

Российская Федерация
Брянская область
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ФОКИНО
(Администрация г. Фокино)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.06.2017 года N 462 - П
г. Фокино

О проведении эвакуационных мероприятий
в чрезвычайных ситуациях на территории
муниципального образования «город Фокино»

Во исполнение Федерального закона Российской Федерации от 21 декабря 1994 года № 68 - ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28 - ФЗ «О гражданской обороне», закона Брянской области от 21 декабря 2005 года № 122 - 3 «О защите населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 года № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», постановления администрации Брянской области от 18 апреля 2007 года № 272 «Об утверждении Положения о порядке проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера на территории Брянской области», в целях своевременного планирования, организации и проведения эвакуационных мероприятий, администрация города Фокино

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о порядке проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях на территории муниципального образования «город Фокино» согласно приложению.

2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя Главы администрации города Фокино по вопросам строительства, экономики, ЖКХ, транспорта и территориальной безопасности Иванова П.М.

Глава администрации

Н.С. Гришина

Приложение
к постановлению
администрации г. Фокино
от 13.06.2017 года N 462 – П

Утверждено
постановлением
администрации г. Фокино
от 13.06.2017 года N 462 - П

Положение
о порядке проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях на
территории муниципального образования «город Фокино».

1. Общие положения.

1.1. Настоящее Положение определяет основные задачи, порядок планирования, организации и проведения эвакуационных мероприятий при возникновении чрезвычайной ситуации (далее – ЧС) на территории муниципального образования «город Фокино».

1.2. Эвакуационные мероприятия планируются и готовятся в повседневной деятельности и осуществляются при возникновении ЧС.

1.3. Эвакуационные мероприятия включают в себя следующие понятия:

эвакуация - комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС или вероятной ЧС природного и техногенного характера и их кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных районах (местах);

безопасный район (место) – территория в пределах загородной зоны, подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

жизнеобеспечение населения – комплекс экономических, организационных, инженерно-технических и социальных мероприятий.

Основные элементы жизнеобеспечения эвакуируемого населения:

обеспечение жильем;

обеспечение продуктами питания, водой, товарами первой необходимости, коммунальными и бытовыми услугами;

охрана общественного порядка;

противопожарное обеспечение;

медицинское обеспечение;

инженерное обеспечение;

материально-техническое обеспечение.

1.4. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей организуется, планируется и осуществляется по производственно-территориальному принципу.

1.5. Эвакуация осуществляется в один этап, как правило, с развертыванием сборных эвакуационных пунктов (далее – СЭП) в пострадавших районах. В качестве СЭП, а также мест временного размещения подлежащего эвакуации населения и хранения материальных и культурных ценностей используются городские площадки, стадионы и другие безопасные места. При этом потерявшее кров население может быть временно размещено в палатках, железнодорожных вагонах, гостиницах, домах отдыха, кинотеатрах и т.п.

1.6. В случае аварии на радиационно-опасных и химически опасных объектах (далее – ХОО) эвакуация населения производится в два этапа:

На первом этапе эвакуация населения доставляется из мест посадки на транспорт до промежуточных пунктов эвакуации (далее – ППЭ), расположенных на внешней границе зоны возможного радиоактивного или химического загрязнения;

На втором этапе эвакуация населения выводится с ППЭ в спланированные места временного размещения.

1.7. ППЭ должны обеспечивать учет, регистрацию, дозиметрический контроль, санитарную обработку, медицинскую помощь и отправку эвакуации населения к местам временного размещения. При необходимости на ППЭ проводится замена или специальная обработка одежды и обуви.

На ППЭ проводится пересадка населения с «грязного» транспорта на «чистый». «Загрязненный» транспорт используется для перевозки эвакуации населения только на загрязненной территории. «Чистый» транспорт используется для вывоза населения с ППЭ до мест временного размещения.

1.8. Исходя из возможной обстановки на территории муниципального образования «город Фокино» заблаговременно подбираются места размещения и расселения населения.

1.9. В зависимости от времени и сроков проведения вводятся следующие варианты эвакуации населения:

- упреждающая (заблаговременная);
- экстренная (безотлагательная).

При получении достоверных данных о вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия проводится упреждающая эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС).

В случае возникновения ЧС проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

1.10. Эвакуируемое население, материальные и культурные ценности размещаются в безопасных районах до особого распоряжения в зависимости от обстановки.

2. Планирование эвакуационных мероприятий.

2.1 Решение на проведение эвакуационных мероприятий принимает Глава администрации города Фокино или руководители предприятий и организаций, на территории которых возникла ЧС, при получении данных об угрозе или возникновении ЧС, в зависимости от масштабов, источника и развития ЧС. Основанием для принятия решения на проведение эвакуационных мероприятий является наличие угрозы жизни и здоровью людей.

2.2. Для планирования, организации и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей также создаются эвакуационная комиссия муниципального образования «город Фокино» и эвакуационные комиссии объектов экономики. Задачами комиссий являются:

- учет эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей;
- контроль за развертыванием СЭП, приемных эвакуационных пунктов (ПЭП), пунктов посадки и высадки с транспорта;
- управление эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей;
- обеспечение транспортом.

2.3 Эвакуационная комиссия совместно со специалистом по делам ГО ЧС администрации города Фокино разрабатывает план эвакуации в случае возникновения ЧС.

2.4 В зависимости от обстановки различают три режима функционирования эвакуационных органов:

режим повседневной деятельности – при нормальной радиационной, химической, пожарной, медицинской и гидрометеорологической обстановке;

режим повышенной готовности – при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС;

режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и во время ликвидации ЧС.

Решение о введении режима «чрезвычайная ситуация» принимается Главой администрации города Фокино, руководителями предприятий и организаций, на территории которых возникла или прогнозируется ЧС, с учетом конкретной обстановки.

2.5 Основные мероприятия, проводимые эвакуационными органами:

в режиме повседневной деятельности:

разработка плана эвакуации населения, материальных и культурных ценностей при возникновении ЧС;

учет населения, попадающего в опасные зоны при возникновении ЧС;

определение маршрутов эвакуации;

планирование и решение вопросов всестороннего жизнеобеспечения эвакуанаселения при возникновении ЧС;

учет, планирование и уточнение вопросов транспортного обеспечения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей при возникновении ЧС в мирное время,

проведение заседаний комиссии, на которых рассматривается план эвакуации подчиненных эвакуационных органов, мероприятий по обеспечению эвакуации, план приема и размещения эвакуанаселения;

в режиме повышенной готовности:

уточнение плана эвакуации при ЧС, контроль, проведения этой работы в подчиненных эвакуационных органах;

контроль за приведением в готовность подчиненных эвакуационных комиссий;

контроль подготовки к эвакуации населения пунктов посадки и высадки населения и ППЭ;

организация подготовки к развертыванию СЭП, контроль за ходом их развертывания;

уточнение совместно с транспортными органами порядка использования всех видов транспорта, выделяемого для перевозки населения, материальных и культурных ценностей;

в режиме чрезвычайной ситуации:

руководство работой подчиненных эвакуационных комиссий, СЭП, ПЭП, пунктами посадки (высадки) на транспорт;

поддержание устойчивой связи с СЭП, ПЭП, транспортными организациями;

контроль за работой по жизнеобеспечению эвакуированного населения;

сбор и обобщение данных о ходе эвакуации населения, доклад Губернатору Брянской области;

контроль за своевременной подачей транспорта на СЭП (пункты посадки).

3. Организация проведения эвакуационных мероприятий.

3.1 С получением распоряжения на проведение эвакуации населения при достоверном прогнозе возникновения ЧС проводится упреждающая эвакуация, и осуществляются следующие мероприятия:

оповещение председателей эвакуационных комиссий организаций, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;

развертывание и приведение в готовность эвакуационных комиссий, СЭП, ПЭП, пунктов посадки (высадки) на транспорт;

сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации (отселению);

подача транспортных средств к пунктам посадки населения на транспорт;

прием и размещение эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей в безопасных районах, заблаговременно подготовленных, по первоочередным видам жизнеобеспечения.

3.2 В случае аварии на ХОО проводится экстренная эвакуация населения, попадающего в зону поражения, за границы распространения облака аварийно химически опасного вещества (далее – АХОВ). Население, проживающее в непосредственной близости от ХОО, ввиду быстрого распространения облака АХОВ, как правило, не выводится из опасной зоны, а укрывается в жилых (производственных) зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений, с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания (далее – СИЗОД) на верхних или нижних этажах (в зависимости от характера распространения АХОВ).

3.3 Вывоз (вывод) населения из зон возможного заражения при авариях на ХОО планируется кратчайшим путем из зараженного сектора перпендикулярно оси распространения облака зараженного воздуха.

Возможный экстренный вывод (вывоз) населения планируется заблаговременно по данным предварительного прогноза и производится из тех жилых домов и помещений объектов экономики, которые находятся в зоне возможного заражения.

3.4 Временное размещение эвакуируемого населения может осуществляться не только по заранее отработанным планам, но и проводиться в оперативном порядке. При аварии с АХОВ вывод (вывоз) населения из зоны заражения и временное его размещение производится в зависимости от реально складывающейся обстановки.

3.5 Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из зон подтопления проводится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений, повышения уровня паводковых вод в реках и других водоемах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

4. Обеспечение эвакуационных мероприятий.

4.1. В целях создания условий для организованного проведения эвакуации планируются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка, безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, связи и оповещения, разведки.

4.2. Транспортное обеспечение эвакуоперевозок возлагается на организации, имеющие автомобильный транспорт.

Работа общественного транспорта в ходе эвакуации населения, материальных и культурных ценностей предполагает различные варианты его возможного использования:

доставку населения от места жительства к СЭП, ПЭП;

доставку населения от места жительства до места размещения;

вывоз эвакуируемого населения из зоны ЧС в безопасные районы.

Привлечение транспортных средств автопредприятий и обеспечение эвакуомероприятий горюче-смазочными материалами осуществляется на договорной основе. В договоре определяется порядок использования транспорта для целей эвакуации и возмещения транспортным предприятиям средств понесенных расходов.

Для организованного осуществления автотранспортных перевозок и создания условий устойчивого управления ими на всех этапах эвакуации создаются специальные автомобильные формирования: автомобильные колонны, автосанитарные отряды, группы транспорта из транспорта, находящегося в личном пользовании граждан.

Автомобильные колонны формируются на основе автотранспортных предприятий общего пользования и автотранспорта объектов других отраслей экономики.

Личный транспорт владельцев объединяется в группы (отряды) на основе добровольного согласия его владельцев. Транспортные средства личного пользования заблаговременно регистрируются и учитываются.

4.3. Медицинское обеспечение эвакуации включает в себя проведение органами здравоохранения организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и

получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний.

При проведении эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

развертывание медицинских пунктов на СЭП, ПЭП, пунктах посадки, высадки и в пути следования, организация на них дежурства медицинского персонала для оказания медицинской помощи эвакуируемому населению;

контроль за санитарным состоянием мест временного размещения и длительного проживания эвакуируемого населения;

непрерывное наблюдение за противоэпидемической обстановкой, выявление инфекционных больных и выполнение других противоэпидемических мероприятий;

снабжение медицинских пунктов, лечебно-профилактических, санитарно-эпидемиологических учреждений и формирований здравоохранения, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения, медицинским имуществом.

Руководство медицинским обеспечением осуществляет Главный врач ГБУЗ ФГБ «имени В.И. Гедройц».

За своевременность развертывания медицинских пунктов на СЭП, ПЭП, ППЭ, пунктах посадки и высадки населения на транспорт, их оснащение медицинским имуществом, качество медицинского обслуживания эвакуируемого населения на этих пунктах, в пути следования и в местах размещения непосредственную ответственность несут руководители конкретных лечебно-профилактических учреждений в соответствии с разработанными планами медицинского обеспечения.

4.4. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется МО МВД России «Дятьковский» управления внутренних дел по Брянской и включает следующие мероприятия:

осуществление нарядами полиции пропускного режима (блокирование автомагистралей и пешеходных путей), предусматривающего пресечение проезда транспорта и прохода граждан, не занятых в проведении эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;

проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакуоперевозок.

оказание содействия (при необходимости) должностным лицам, ответственным за проведение эвакуационных мероприятий, в мобилизации транзитного транспорта в целях обеспечения быстрейшего вывоза людей из зоны ЧС.

охрана порядка и обеспечение безопасности на эвакуационных объектах (пунктах временного размещения, пунктах длительного проживания, пунктах посадки и высадки, железнодорожных станциях, речных портах, аэропортах и т.д.), маршрутах эвакуации в населенных пунктах и местах размещения эвакуированного населения, предупреждение паники и дезинформационных слухов;

охрана объектов в зоне ЧС в установленном порядке на этот период;

регулирование дорожного движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;

сопровождение автоколонн с эвакуированным населением;

обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам и режима допуска транспорта в зоны ЧС;

борьба с преступностью в городах и населенных пунктах, на маршрутах эвакуации и в местах размещения.

4.5. Инженерное обеспечение создает необходимые условия для эвакуации населения из зон ЧС путем обустройства объектов инженерной инфраструктурой в местах сбора эвакуируемого населения и в районах размещения. Инженерное обеспечение осуществляется аварийно-спасательными формированиями муниципального образования «город Фокино».

Характер и объемы выполняемых задач инженерного обеспечения зависят от условий обстановки, вида и масштаба эвакуации населения, наличия сил и средств.

Инженерное оборудование районов и размещение эвакуируемого населения включает:

оборудование общественных зданий, сооружений и устройство временных сооружений для размещения эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей;

оборудование сооружений для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта;

оборудование пунктов водоснабжения.

4.6. Материально-техническое обеспечение эвакуации заключается в снабжении горюче-смазочными материалами, водой, продуктами питания и предметами первой необходимости, обеспечении необходимым имуществом.

Организация материально-технического обеспечения осуществляется эвакокомиссией муниципального образования «город Фокино».

4.7. Особое значение имеет информация и инструктирование населения в ходе проведения эвакуационных мероприятий. Для этих целей могут использоваться электронные средства массовой информации, уличные громкоговорители, установленные на транспортных средствах, наглядная информация.