|  |
| --- |
| «28 » 12. 2018 г. № 3 |

Заведующей МБДОУ г.Фокино

«Детский сад «Дельфин»

Л.И. Казак

242611,г.Фокино, ул.К. Маркса д.30 А

**ПРЕДПИСАНИЕ  
 об устранении нарушений**

На основании поручения Врио главы администрации г. Фокино П.М. Иванова от 26.11.2018. № 2669 была проведена плановая проверка соблюдения законодательства РФ в сфере закупок для муниципальных нужд Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением г. Фокино «Детский сад «Дельфин» за 2017 год.

**В ходе проверки были выявлены следующие нарушения:**

**1.**  В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, р.5,6 Порядка составления сводной бюджетной росписи бюджета городского округа «город Фокино» и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета городского округа «город Фокино» (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа «город Фокино»), утвержденного приказом Финансового управления администрации города Фокино от 29.12.2015г. № 87, главным распорядителем (главным администратором) бюджетных средств - администрацией г. Фокино не доведены Учреждению лимиты бюджетных обязательств на 2017и 2018 годы, отсутствует документальное подтверждение о доведении ЛБО.

**2**. В нарушение [ч. 15 ст. 21](consultantplus://offline/ref=03904E292C5D2BECF8B3E88CFA268C8B873497F95EDC561282FE1DBD9EA468B9FFE70A5418E7CEFA1Fv0N) Закона № 44-ФЗ, п.4 Правил размещения в ЕИС, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015г. № 1168, нарушен срок размещения утвержденного 27.01.2017г. плана – графика закупок с учетом внесенных изменений (версия № 1), который размещен на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в ЕИС **06.02.2017г.**., следовало разместить не позднее 01.02.2017г.Версии № 2,3 размещены на сайте в ЕИС без нарушений срока.

Кроме того, установлено, что Учреждением в план – график закупок на 2017 год включена информация о 4-х объектах закупок, по которым заключены контракты в декабре 2016 года и размещенных на сайте закупок в ЕИС (№ 83000034598 от 21.12.2016г.15,0 тыс.руб; № 51228 от 22.12.2016г. 373,887 тыс.руб; № 155/3 от 26.12.2016г. 282,549 тыс.руб. Всего на сумму 671,436 тыс.руб.) В результате чего Учреждением 18.01.2017г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в ЕИС размещена недостоверная информация о планируемых закупках в 2017 году.

В нарушение ч.2 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ информация о планируемых в 2017 году закупках, содержащаяся в плане –графике, не соответствует плану закупок (версии ПГ №1,2,3: ПЗ № 1-6), что видно из приведенной таблицы:

**2017 год**

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | Версии | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | По плану закупок | 4045,5 | 4045,5 | 4045,5 | 4045,5 | 4045,5 | 4045,5 |
| 2 | По плану-графику | 2828,431 | 2828,431 | 3294,671 | - | - | - |

**3**. В нарушение п.11 Требований к формированию, утверждению и ведению плана – графика закупок товаров, работ,услуг не внесены изменения в план – график закупок на 2017 и 2018 годы, в результате чего в нарушение ч.11 ст. 21 Закона № 44-ФЗ Учреждением осуществлены закупки по заключенным контрактам в суммах, не предусмотренных планом-графиком закупок:

* **в 2017году:**

- по п.8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ контракт № 05Т-111111112/17 от 20.02.2017г.с ГУП «Брянсккоммунэнерго» на закупку тепловой энергии на сумму 1066,087 тыс.руб, в плане –графике (версия 1 от 06.02.2017) предусмотрена закупка на сумму 48,626 тыс.руб.;

- по п.8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ контракт № 05В-111111112/17 от 20.02.2017г.с ГУП «Брянсккоммунэнерго» на закупку горячего водоснабжения на сумму 203,786 тыс.руб, в плане –графике (версия 1 от 06.02.2017) предусмотрена закупка на сумму 4,16 тыс. руб;

- по п. 4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ – предусмотрено планом – графиком 1210,210тыс. руб, фактически заключено договоров на сумму 1894,916 тыс. руб.

- по п.5 ч.1 ст.93 - предусмотрено планом – графиком 800,0тыс. руб, фактически заключено договоров на сумму 1083,280 тыс. руб.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками в 2017году, составили:

- по п.4 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – 684,706 тыс.руб.

- по п.5 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – 283,28 тыс.руб.

- по п.8 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – 1217,087 тыс.руб.

* **10 месяцев 2018 года:**

- по п.5 ч.1 ст.93 - предусмотрено планом – графиком (вер.3 от 06.02.2018г.) 990,0тыс. руб, фактически заключено договоров на сумму 1397,043 тыс. руб.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками в 2018году, составили:

- по п.5 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – 407,04 тыс.руб.

В результате на официальном сайте закупок на 31.12.2017 г. и 01.11.2018г. размещена недостоверная информация о планируемых в 2017 и 2018 годах закупках.

**4.** В нарушение ч.2ст.22 Закона № 44-ФЗ заключение в 2017 году договоров с единственным поставщиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) проводилось при отсутствии информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, без проведения анализа рынка цен путем изучения общедоступных источников информации.

Без проведения такого анализа и отсутствия ценовой информации заключены договора по п.4 и 5 ч.1ст.93 Закона № 44-ФЗ договора. Сумма заключенных договоров с нарушениями ч.2 ст.22составляет:

**за 2017 год**

- по п.4 ч.1 ст.93 заключено 74 договора на сумму 1589,139 тыс.руб.

- по п.5 ч.1 ст.93 заключено 4 договора на сумму 1083,280 тыс.руб.

**за 9 мес.2018года**:

- по п.4 ч.1 ст.93 заключено 47 договоров на сумму 1192,031 тыс.руб.

- по п.5 ч.1 ст.93 заключено 6 договоров на сумму 1397,043 тыс.руб.

Без анализа рыночных цен заключены договора (выборочно):

- № 74 от 13.04.2017г. с ООО «Современный Дом» на закупку холодильной витрины Свияга - 538 С стоимостью 25,75 тыс.руб.

- № 88 от 09.03.2017г. с ООО «Мастер» на закупку посуды на сумму 26,754 тыс.руб.;

- № 2017/1109 от 11.09.2017г. с ООО «Брянскспецстрой» на сумму 50,5 тыс.руб. на закупку линолеума;

- №2018/1806 от 11.06.2018г. с ООО «Брянскспецстрой» на сумму 39,84 тыс.руб.на закупку линолеума;

- № 19 от 27.03.2018г. с ООО «Алиса» на закупку бытовой химии на сумму 11,87 тыс.руб.;

- № 48 от 22.06.2018г. с ООО «Алиса» на закупку бытовой химии на сумму 22,509 тыс.руб.;

- № б/н от 22.11.2017г. с ИП Леонов Сергей Владимирович на закупку новогодних подарков и конфет на сумму 89,76 тыс.руб.;

- № 200 от 20.12.2017г. с ИП Мирзаханян Ирина Николаевна на закупку детских пододеяльников и халатов на сумму83,2 тыс.руб;

- № 194 от 13.03.2017 с ИП Мирзаханян Ирина Николаевна на закупку мягкого инвентаря на сумму 24,4 тыс.руб.;

- № 194 от 20.03.2017 с ИП Мирзаханян Ирина Николаевна на закупку мягкого инвентаря на сумму 19,84 тыс.руб.;

- № 194 от 20.03.2017 с ИП Мирзаханян Ирина Николаевна на закупку мягкого инвентаря (детские пледы) на сумму 14,26 тыс.руб.;

- №196 от 18.05.2017г. с ИП Мирзаханян Ирина Николаевна на закупку мягкого инвентаря на сумму 29,76 тыс.руб;

- № б/н от 01.01.2017г. с ООО «Торговый Дом «Молочный пир» на закупку молока на сумму 270,0тыс.руб.;

- № 34 от 28.08.2017г.с ООО «МИГ – Сервис» на покупку противопожарных дверей стоимостью 24,26 тысруб.

- № б/н от 09.01.2017г. с ИП Мачехин Виктор Яковлевич на закупку мяса и рыбы на сумму 270,0 тыс.руб.;

- № б/н от 01.01.2017г. с ООО «Торговый дом» на закупку масла сл.и кисломолочных продуктов на сумму 400,0 тыс.руб.

- № б/н от 01.11.2017г. с ООО «Торговый дом» на закупку масла сл.и кисломолочных продуктов на сумму 82,102 тыс.руб;

- 3 договора: № 3-п от 09.01.2018г., б/н от 01.04.2018г., б/н от 01.07.2018г. с ИП Пиришов Бахтияр Гюльали Оглы на закупку овощей и фруктов на сумму 25,175 тыс.руб., 21,27 тыс.руб, 22,153 тыс.руб, соответственно;

- 2 договора: № б/н от 09.01.2018г., б/н от 01.07.2018г. с ООО «Торговый Дом «Молочный пир» на закупку молока на сумму 143,446тыс.руб. и 255,0 тыс.руб. соответственно;

- 2 договора: № б/н от 09.01.2018г.и б/н от 01.07.2018г. с ООО «Торговый дом» на закупку масла сл, сыра.и кисломолочных продуктов на сумму 259,400 и234,451 тыс.руб. соответственно;

- 2 договора № 4260 от 09.01.2018г.и № 4560/1 от 01.07.2018г.с ОАО «Бежицкий хлебокомбинат» на закупку продуктов питания на сумму69,417 и 67,483 тыс.руб.

- 2 договора б/н от 09.01.2018г. 01.07.2018г. с ИП Мачехин Виктор Яковлевич на закупку мяса и рыбы на сумму 217,395 и 287,35 тыс.руб. соответственно;

- 4 договора: № 1 от 01.01.2018г.,№ 1/2 от 01.04.2018г., № 3 от 01.07.2018г., № 4 от 01.10.2018г с ИП Изотова А.В. на закупки продуктов на сумму 73,88 т.р.,74,787 т.р.,79,936 т.р.,88,105 тыс.руб, соответственно;

- № б/н от 01.09.2018г. с ООО «НЕ-БО» на закупку овощей и фруктов на сумму 68,3 тыс.руб.

- № 129 от 04.08.2018г. с ООО «Мастер» на закупку продукции (сырья)на сумму 38,910 тыс.руб.

и др.

Учреждением проведен анализ рыночных цен при заключении договоров на закупку холодильного оборудования, канцелярских товаров, краски. При анализе цен использованы цены на неоднородные товары, разные по видам, техническим характеристикам, размерам и др. В заключенных договорах одновременно включены товары по ценам, превышающим цены предложений других поставщиков, и без сопоставления цен.

С такими нарушениями заключены договора:

- 24.04.2018г. № 1627 на сумму 36,998 тыс.руб.с ИП «Урецкий Максим Аркадьевич» на закупку холодильного оборудования – морозильного ларя Бирюса (210 литров) стоимостью 12,99 тыс. руб., холодильника Атлант ХМ -6026/031 (А) стоимостью 23,998 тыс.руб.;

- 22.01.2018г. № 1 с ООО «Алиса» на канцелярские товары на сумму 7,901 тыс.руб. в том числе офисная бумага «Светокопия» (500 л) 5 шт по цене 280 руб за 1шт;

- 29.01.2018г. № 2 с ООО «Алиса» на бытовую химию на сумму 14,312 тыс.руб. –включены товары без сопоставления цен ( СМС «Тайд2, «Лоск», мыло туалетное, хозяйственное). Туалетная бумага приобретена по цене 9,0 руб за 1 шт., предложена цена 6,50 руб,

- 02.03.2018г. № 5 с ООО «Алиса» на закупку эмали, розеток и др. на сумму 4,112 тыс.руб. (без анализа цен, сопоставление товаров с разными характеристиками и размерами)

- 27.03.2018г. № 20 с ООО «Алиса» на канцелярские товары на сумму 5,656 тыс.руб. в том числе офисная бумага «Светокопия» (500 л) 5 шт по цене 280 руб за 1шт закуплена по цене превышающей предложенную другими поставщиками (240руб,250,0 руб);остальные товары –без исследования рынка;

- 20.04.2018г. № 26 с ООО «Алиса» на канцелярские товары на сумму 14,008 тыс.руб. в том числе офисная бумага «Светокопия» (500 л) 5 шт по цене 280 руб за 1шт;

- 07.06.2018г. № 44 с ООО «Алиса» на канцелярские товары на сумму 13,808 тыс.руб. в том числе офисная бумага «Светокопия» (500 л) 5 шт по цене 280 руб за 1шт;

В результате сравнения цен на офисную бумагу, реализуемую ЗАО «Фарм» в январе –июне 2018 года, цена офисной бумаги (500л) составила в пределах 195 – 210 руб за 1 пачку.

- 16.04.2018г. договор б/н с ИП Тормышев Владимир Анатольевич на закупку эмали, колера, мини-спирали, кисти малярной и др. на сумму 10,163 тыс.руб.(сопоставление неоднородных товаров, по поз.7, 10-13 анализ цен не проводился).

**5.** В нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п.1 ст. 432 ГК РФ при заключении договоров с единственным поставщиком на закупки товаров, работ, услуг выявлено отсутствие информации о существенных условиях договора: предмете, цене договора, сроках поставки и оплаты товара. В договорах отсутствует условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта:

- в договорах № 305-4-17-М от 01.01.2017г и № 305-4-18-М от 01.01.2018г.с единственным поставщиком ООО «Авангардстрой» на дистанционное обслуживание оборудования системы радиомониторинга на сумму 15,6 тыс.руб. пунктом 2.5. договора предусмотрено, что с учетом изменения цен на энергоносители, интернет, увеличения налогов стоимость услуги может изменяться по соглашению Сторон;

- в договоре № 20407/182-б от 09.01.2017г. № 20407/182-б от 01.01.2018г с единственным поставщиком ФГКУ «УВО ВНГ России по Брянской области» на оказание услуг по контролю за техническими средствами тревожной сигнализации на сумму 31,104 тыс.руб. отсутствует условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

- в договорах № 8 и 9 от 13 и 14 февраля 2017г на сумму 72,905 и 37,929 тыс. руб., соответственно, и №7 и 8 от 22 и 23 января 2018 года на сумму 35,683 и 72,407 тыс. руб., соответственно, с ГБУЗ «ФГБ им. В.И. Гедройц» - пунктом 3.1. определено, что договорная цена является открытой и может изменяться в связи с ростом цен на медикаменты, коммунальные услуги, изменением оплаты труда. Выставленный счет с указанием новых цен считается уведомлением о повышении тарифа. В указанных договорах отсутствует обоснование цены (расчет цены) договора, приложением к договорам № 8и9 2017 года является список сотрудников, к договорам № 7 и 8 за 2018 год приложений к договорам нет.

- в договоре б/н от 16.04.2018г. с ИП Тормышев Владимир Анатольевич на закупку товаров на сумму 10,163 тыс.руб пунктом 3.2. предусмотрено, что цена товаров является свободной, договорной и согласовывается сторонами в процессе формировании заказов;

В договорах отсутствуют спецификации с наименованием предметов закупки, ассортимента, количества, цене, которые по условиям договоров являются неотъемлемой их частью, в связи с чем в договорах отсутствует информация о существенных условиях договора: наименовании товара, его количества, цене. А именно:

- в договоре 56 от 12.09.2018г.с ООО «Алиса» на закупку бытовой химии на сумму 12,404 тыс.руб

- № 88 от 09.03.2017г. с ООО «Мастер» на закупку посуды на сумму 26,754 тыс.руб.;

- № 2017/1109 от 11.09.2017г. с ООО «Брянскспецстрой» на сумму 50,5 тыс.руб. на закупку линолеума;

- № б/н от 22.11.2017г. с ИП Леонов Сергей Владимирович на закупку новогодних подарков и конфет на сумму 89,76 тыс.руб.;

- № 194 от 13.03.2017 с ИП Мирзаханян Ирина Николаевна на закупку мягкого инвентаря на сумму 24,4 тыс.руб.;

- № 194 от 20.03.2017 с ИП Мирзаханян Ирина Николаевна на закупку мягкого инвентаря на сумму 19,84 тыс.руб.;

- № 194 от 20.03.2017 с ИП Мирзаханян Ирина Николаевна на закупку мягкого инвентаря (детские пледы) на сумму 14,26 тыс.руб.;

- №196 от 18.05.2017г. с ИП Мирзаханян Ирина Николаевна на закупку мягкого инвентаря на сумму 29,76 тыс.руб;

- № б/н от 01.01.2017г. с ООО «Торговый Дом «Молочный пир» на закупку молока на сумму 270,0тыс.руб.;

- №34 от 28.08.2017г.с ООО «МИГ – Сервис» на покупку противопожарных дверей стоимостью 24,26 тысруб.

- № б/н от 09.01.2017г. с ИП Мачехин Виктор Яковлевич на закупку мяса и рыбы на сумму 270,0 тыс.руб.;

- № б/н от 01.01.2017г. с ООО «Торговый дом» на закупку масла сл.и кисломолочных продуктов на сумму 400,0 тыс.руб.

- № б/н от 01.11.2017г. с ООО «Торговый дом» на закупку масла сл.и кисломолочных продуктов на сумму 82,102 тыс.руб;

- № 59 от 16.04.2018г. с ООО «Мастер» на продукцию (сырье) на сумму 19,02 тыс.руб.

- в договоре поставки № 129 от 04.08 .2018г. с ООО «Мастер» на закупку продукции (сырья) на сумму 38,910 тыс. руб, отсутствует заявка с наименованием товара, ассортимента, кол-ва и цены , а также срока поставки, которая является неотъемлемой частью договора (п.1.1. договора);

В нарушение ч.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ в заключенных договорах прописано условие, что сумма договора может корректироваться в виду изменения цен на поставляемые продукты, но не более чем на 10%, Такое условие содержат следующие договора:

- 3 договора: № 3-п от 09.01.2018г., б/н от 01.04.2018г., б/н от 01.07.2018г. с ИП Пиришов Бахтияр Гюльали Оглы на закупку овощей и фруктов на сумму 25,175 тыс.руб., 21,27 тыс.руб, 22,153 тыс.руб, соответственно;

- 2 договора: № б/н от 09.01.2018г., б/н от 01.07.2018г. с ООО «Торговый Дом «Молочный пир» на закупку молока на сумму 143,446тыс.руб. и 255,0 тыс.руб. соответственно;

- 2 договора: № б/н от 09.01.2018г.и б/н от 01.07.2018г. с ООО «Торговый дом» на закупку масла сл, сыра.и кисломолочных продуктов на сумму 259,400 и234,451 тыс.руб. соответственно;

- 2 договора № 4260 от 09.01.2018г.и № 4560/1 от 01.07.2018г.с ОАО «Бежицкий хлебокомбинат» на закупку продуктов питания на сумму69,417 и 67,483 тыс.руб.

- 2 договора б/н от 09.01.2018г. 01.07.2018г. с ИП Мачехин Виктор Яковлевич на закупку мяса и рыбы на сумму 217,395 и 287,35 тыс.руб. соответственно;

- 4 договора: № 1 от 01.01.2018г., № 1/2 от 01.04.2018г., № 3 от 01.07.2018г., №4 от 01.10.2018г с ИП Изотова А.В..на закупки продуктов на сумму 73,88 т.р.,74,787 т.р.,79,936 т.р.,88,105 тыс.руб, соответственно;

- № б/н от 01.09.2018г. с ООО «НЕ-БО» на закупку овощей и фруктов на сумму 68,3 тыс.руб.

и др.

**ПРЕДПИСЫВАЮ:**

**1. В срок до 1 января 2019г**. привести в соответствие с утвержденными лимитами бюджетных обязательств планы закупок и планы – графики закупок на 2018 год и своевременно разместить на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в ЕИС сети Интернет.

**2**. **В срок до 21 января 2019 г**. принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий им способствующих.

**3. В срок до 25 января 2019 г.** предоставить отчет об исполнении предписания с приложением копий подтверждающих документов.

**4.** Не допускать нарушений законодательства РФ в сфере закупок для муниципальных нужд и требований БК РФ. Закупки для муниципальных нужд производить в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иным действующим законодательством в сфере закупок» в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый период и целевого назначения. Соблюдать установленные требования к формированию, утверждению и ведению плана закупок и плана – графика закупок товаров, работ, услуг и Правил размещения их в ЕИС; разработке, заключению и исполнению договоров (контрактов).

Главный специалист отдела

организационно-контрольной

юридической и кадровой

работы администрации

г. Фокино Никуткина Л.Н